

COLLEGEPROGRAMMA
2010 - 2014

Realisme & Respect





Voorwoord

Dit Collegeprogramma 2010 - 2014 is onder mijn leiding als formateur van het college van burgemeester en wethouders voor deze periode tot stand gekomen. Daarin is uiteraard de inbreng van de fracties van VVD, SGP, CU en LSD verwerkt. Ook punten die door de overige raadsfracties tijdens het formatieproces naar voren zijn gebracht zijn hierin zo veel mogelijk meegenomen. Daarbij wijs ik er op dat de CU, hoewel deze partij niet direct in het college vertegenwoordigd is, dit college en daarmee ook dit programma steunt.

Aan het Collegeprogramma is de titel **Realisme & Respect** meegegeven. Deze titel geeft een aantal zaken weer.

In de eerste plaats brengt het tot uitdrukking dat de in deze zittingsperiode noodzakelijke ombuigingen dwingen tot een stuk realisme om de ambities te beheersen en keuzen te maken. Keuzen die ongetwijfeld hier en daar pijn doen, maar in onze ogen onontkoombaar zijn. Dat we deze zittingsperiode met drie in plaats van vier wethouders aan de slag gaan toont aan dat wij die keuzen niet uit de weg gaan en daar zelf een voorbeeld voor willen geven.

In de tweede plaats geeft de titel aan dat het samenwerken binnen een college van burgemeester en wethouders, maar ook binnen een gemeenteraad en tussen raad en college en met de ambtelijke organisatie, alleen goed gaat indien er sprake is van onderling respect voor elkaars opvattingen en rollen. Dat geldt ook voor de verhouding tussen de gemeente en de inwoners / samenleving. Het is van belang daar gezamenlijk blijvend in te investeren.

Voor dit Collegeprogramma is de indeling van het Programmaplan van de begroting aangehouden. In de inleiding is de context weergegeven waarin onze gemeente zich bevindt en wat dit voor onze ambitie betekent. Verder wordt naast de verschillende programma's aandacht besteed aan de bedrijfsvoering en de financiën. Wat het laatste betreft zullen we bij de Kadernota en vooral bij de begroting 2011 - 2014 met concretere voorstellen komen. Hierbij is het wel noodzakelijk dat het Rijk duidelijkheid geeft over de omvang van de bezuinigingen.

Het Collegeprogramma geeft in grote lijnen aan waar wij vooral op in willen zetten. Het spreekt voor zich dat wij uitvoering geven aan het door de raad vastgestelde beleid. Het college is niet alleen belast met de uitvoering van beleid, maar bereidt in de regel ook de besluiten van de raad voor. Dit programma geeft op een aantal terreinen aan wat u in dat opzicht kunt verwachten. Het spreekt voor zich dat de nog vast te stellen Strategische Visie er toe kan leiden dat het Collegeprogramma op onderdelen bijgesteld moet worden. Dat geldt overigens ook voor de uitkomsten van de 20 werkgroepen die op landelijk niveau zich hebben gebogen over de noodzakelijke beperking van overheidsuitgaven. Om die reden hebben we ons in dit programma vooral gericht op de ontwikkelingen in de eerste jaren van deze zittingsperiode.

Ik kijk met een positief gevoel terug op het achterliggende (in)formatieproces. Ik zeg alle raadsfracties dank voor de constructieve wijze waarop en de goede sfeer waarin de overleggen voor zowel de Raadskalender als het Collegeprogramma zijn verlopen. Met die houding als vertrekpunt zie ik de komende zittingsperiode, waarin zoals aangegeven zware besluiten moeten worden genomen, met vertrouwen tegemoet.

Als (in) formateur wil ik mijn dank uitspreken voor de niet aflatende ondersteuning van de ambtelijke organisatie in dit (in)formatieproces.

Een speciaal woord van dank wil ik graag doen uitgaan naar onze griffier Teun van Oostenbrugge en onze gemeentesecretaris Marieke van den Heuvel, die mij met raad en daad optimaal hebben ondersteund. Zonder deze voortreffelijke ondersteuning was mijn opdracht een stuk zwaarder geweest.

Het nieuwe college ziet uit naar een constructieve samenwerking met de gehele gemeenteraad en met de inwoners, bedrijven en instellingen in onze mooie gemeente.

De portefeuillevverdeling is als bijlage aan het Collegeprogramma toegevoegd.

De formateur,

Ad Verseput



Inleiding

Algemeen

In de in 2008 vastgestelde Keuzenotitie *De Kracht van Kiezen* is uitvoerige informatie opgenomen in de vorm van analyses en beleidskeuzen. In het traject van het opstellen van de Strategische Visie wordt die informatie geactualiseerd. Wat de analyse betreft merken wij op dat een aantal actuele ontwikkelingen belangrijk is om in ogenschouw te nemen. Wij denken dan aan de volgende zaken:

- Uit recent onderzoek van Scoop volgt dat de bevolking van Schouwen-Duiveland in de periode tot 2030 met 7% krimpt. Daarbij komen de ontwikkelingen van ontgroening en vergrijzing. Deze ontwikkelingen hebben de nodige consequentie voor volkshuisvesting en de betaalbaarheid van het voorzieningenniveau.
- Uit de rapportage van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat de vergrijzing onder andere in Zeeland veel sneller en intensiever plaatsvindt dan in 2008 geprognosticeerd. Gerekend moet worden met een toename van 40% ten opzichte van die prognose. Dat betekent dat de druk blijft bestaan op het behoud van voorzieningen in de kernen.
- Hoewel het op dit moment lastig is om al algemene conclusies te trekken uit de rapportage "Sociale Staat van Zeeland" van Scoop, is een belangrijke conclusie wel dat de leefbaarheid in de kernen door inwoners niet direct wordt gekoppeld aan de in de kern beschikbare voorzieningen. Uit het rapport blijkt dat de inwoners leefbaarheid vooral koppelen aan een schone, goed onderhouden en veilige leefomgeving.
- In economisch opzicht wijzen het Centraal Bureau voor de Statistiek en het Sociaal en Cultureel Planbureau op een licht en voorzichtig herstel van de economie, waarbij wordt aangetekend dat vooral de bouwsector tot in 2015 last blijft houden van tegenvallende orderportefeuilles.
- De provincie stelt een nieuwe Woonmilieuvisie en een nieuw woningbouwprogramma op. Daarin wordt rekening gehouden met de demografische ontwikkeling in Zeeland en de beschikbaarheid van woningen c.q. het in uitvoering zijnde woningbouwprogramma. Op grond van het nieuwe programma wordt het wooncontingent voor Schouwen-Duiveland fors naar beneden bijgesteld naar 1.400 woningen in 10 jaar vanaf 2010. Daarbij wordt een verdeling naar dorps- en landelijke bebouwing evenals grondgebonden en appartementenbouw gehanteerd. Dit heeft de nodige consequenties voor het huidige gemeentelijke woningbouwprogramma.
- De economische crisis wordt ook voor de werkgelegenheid voelbaar. Uit de analyse arbeidsmarktcijfers van onze gemeente blijkt dat het werkloosheidspercentage is gestegen van 1,4% in december 2008 tot 1,9% in december 2009.
- Het aantal bijstandsuitkeringen is op dit moment gestegen tot 264 (eind 2008 waren dit er 245). Door deze toename komen de beschikbare budgetten onder druk te staan.
- De gemeente staat net als alle andere gemeenten in Nederland voor een forse bezuinigingsopgave (wij gaan voorlopig uit van structureel € 5 miljoen. Deze opgave beperkt zich niet alleen tot gemeenten maar beslaat ook de provinciale en landelijke overheid. Dit betekent dat ook de subsidiemogelijkheden minder worden, maar wel een kans blijven om eigen middelen aan te vullen. Van belang hierbij is dat gemeenten voor de Europese Commissie steeds belangrijker worden als partner.

Realistische ambitie

De beperkte beschikbaarheid van middelen dwingt ons de ambities bij te stellen. Daarbij geven wij prioriteit aan het afmaken van waar we mee bezig zijn. Bij een aantal van die plannen vinden we dat de financiën mede bepalend moeten zijn voor de fasering. Andere projecten schuiven dan voorlopig naar achteren. Op deze manier bouwen we de nodige voorzichtigheid in de uitvoering van programma's door het uitgangspunt te hanteren: 'eerst geld verdienen alvorens het uit te geven'.

De middelen ontbreken om de komende vier jaar nieuwe grootschalige initiatieven / programma's te ontwikkelen, daar we de lopende grootschalige ontwikkelingen al realistisch moeten faseren in de tijd. We maken verder maximaal gebruik van 'maatschappelijk ondernemerschap' door in te zetten op cofinanciering van verschillende publieke voorzieningen door andere instanties en bedrijven (onderhoud monumenten, infrastructuur) en flexibel in te zetten op kansen.



Programma 1 Veiligheid en integrale handhaving

Portefeuillehouder: G.C.G.M. Rabelink

Programmahouder: E.M. Caspers

Thema 1 Integrale veiligheid

Integraal veiligheidsprogramma

We stellen een nieuw integraal veiligheidsprogramma op voor de periode 2010 - 2014. Aandachtspunten hierbij zijn:

- terugdringen van overlast en vandalisme
- terugdringen alcohol- en drugsgebruik door preventieve voorlichting, in samenwerking met de ouders (als primaire verantwoordelijken), de jeugd en de school
- aanpak met betrokken ketenpartners
- deelname aan campagne *Laat ze niet (ver)zuipen*, die voorjaar 2010 van start gaat

Verbetering coördinatie openbare orde in de Westhoek¹

We willen de overlast en risico's voor de openbare orde verminderen. Aan de hand van de evaluatie van evenementen in de Westhoek komen we tot samenwerkingsafspraken (convenant) waarbinnen alle nieuwe en bestaande activiteiten met risico's voor de openbare orde en veiligheid in het hele gebied effectiever en efficiënter worden.

Het uiteindelijke doel is dat het in de Westhoek prettig wonen, recreëren en uitgaan is in een veilige en leefbare omgeving. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de methodiek van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.

Thema 2 Brandweer en risicobeheersing

Regionalisering brandweerorganisatie / brandweervrijwilligers

De komende periode vergt de regionalisering van de brandweerorganisatie de nodige aandacht. Doelstelling is om het vrijwillig en beroepspersoneel per 1 januari 2011 over te dragen aan de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ). De brandweervrijwilligers zijn de dragers van de lokale brandweerbijstand en vormen de ruggengraat van de rampenbestrijding. Zij verdienen nadrukkelijk aandacht, gelet op de ontwikkelingen rondom schaalvergroting, rechtspositie en vakmanschap om een betaalbare en snelle hulp aan onze burgers en het bedrijfsleven te borgen.

Op dit moment loopt nog een locatie- en haalbaarheidsonderzoek naar een mogelijke verplaatsing van de brandweerkazerne uit de binnenstad van Zierikzee naar de schil. Vanwege dit onderzoek en de mogelijke uitkomst van een haalbare verplaatsing vindt een nader onderzoek naar de brandweerorganisatie plaats. Onderwerp van dit nader onderzoek is om op basis van een verplaatsing van de kazerne van Zierikzee opnieuw de dekkingsgraad voor onze gemeente te bezien en op basis daarvan mogelijk met voorstellen te komen om posten te sluiten.

¹ Zie ook programma 8 onder Masterplan Renesse.

Thema 3 Handhaving en uitvoering algemene plaatselijke verordening en bijzondere wetten

Vorming Regionale uitvoeringsdienst (RUD)

We wachten de ontwikkelingen rondom het al dan niet verplichte karakter van de Regionale Uitvoeringsdiensten, waarin een deel van de gemeentelijke en provinciale taken op het terrein van milieu worden ondergebracht, af. Mogelijkerwijs kan dit gevolgen hebben voor de gemeentelijke formatie op de taakgebieden milieuvergunningverlening en milieuhandhaving. Het verdient, bij verplichte deelname aan een RUD, aanbeveling aan te sluiten bij de ontwikkeling van de Zeeuwse regionale uitvoeringdienst en tegelijk kritisch te bewaken dat de kosten van de taakuitvoering niet stijgen.

Handhavingplan

De landelijke, provinciale en gemeentelijke prioriteiten worden op elkaar afgestemd. Daarnaast richten we onze aandacht op efficiënt en integraal handhaven. Onderdeel hiervan is de verantwoordelijkheid voor de naleving van regelgeving zoveel mogelijk bij de houder van de vergunning of melding te leggen.

Zondagsrust

De zondagsrust is voor velen in onze gemeente belangrijk. Daarom wordt hiermee zoveel mogelijk rekening gehouden. Hiertoe wordt het bestaande beleid ten aanzien van de openstelling van winkels op zondag en de huidige sluitingstijden van de horeca ongewijzigd voortgezet.

Thema 4 Verkeersveiligheid

Gedragbeïnvloeding

We blijven aanhaken bij landelijke en provinciale acties tot gedragbeïnvloeding die leiden tot veiliger verkeersgedrag.



Programma 2 Verkeer en openbare ruimte

Portefeuillehouder: W.P. Stouten

Programmahouder: P.J. van Tuil

Kwaliteitsplan Openbaar Groen

Als onderdeel van het Groenkwaliteitsplan worden de resterende groenactieplannen uitgevoerd. Deze plannen hebben tot doel om op planmatige wijzen groenvoorzieningen te renoveren of te vervangen. Daar waar mogelijk wordt bij groenrenovatie of aanpassing aansluiting gezocht bij lopende projecten, zoals bij herstraat-, riolerings- en drainage werkzaamheden, evenals bij ruiming op begraafplaatsen.

Onkruidbestrijding

Bij het onderhoud van de openbare ruimte wordt uitvoering gegeven aan het door de gemeenteraad op 17 december 2009 aangenomen amendement tot het blijvend gebruik maken van de toegestane bestrijdingsmiddelen.

Voor 1 januari 2011 bieden we de gemeenteraad een evaluatie aan, waarin in elk geval wordt ingegaan op de mate van het behalen van de kwaliteitsniveaus, de daarmee gepaard gaande kosten en de eventueel ondervonden (praktische) problemen.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP)

De hoofddoelstellingen ten aanzien van aanleg, beheer en onderhoud van de gemeentelijke riolering zijn bescherming van de volksgezondheid, het voorkomen van wateroverlast, het beperken van de milieubelasting en een doelmatige inzameling en transport van afvalwater. Het vGRP, dat door de gemeenteraad op 25 februari 2010 is vastgesteld, is een beleidsmatig en strategisch plan om de genoemde doelstellingen te halen.

We bereiden vanuit het vGRP rioleringsplannen voor en voeren die uit. Aan de hand van jaarlijkse rioolinspecties wordt de toestand van het riool beoordeeld en wordt een uitvoeringsplanning opgesteld. De daadwerkelijke uitvoering van rioleringswerk wordt afgestemd op diverse andere vakdisciplines zoals wegenonderhoud en herstructureringsopgaven van woonwijken.

Actualisatie begraafplaatsenbeleid

We evalueren in 2010 het in 2005 door de gemeenteraad vastgestelde begraafplaatsenbeleid. Daarbij worden voorstellen ontwikkeld voor verbetering en wordt ook de mate van kostendekkendheid betrokken.

Optimalisatie openbare werken en reiniging

De lopende activiteiten in kader van deze optimalisatie zetten we voort.

Beleid gemeentelijke gebouwen

In 2010 bezien we op welke wijze het gebouwenbeheer en -onderhoud meer integraal opgepakt kan worden. Dat moet leiden tot:

- De opstelling van een Integraal Gebouwenbeleid en het op basis daarvan formuleren van onderhoudsbeleid.

- Inzicht in de voor- en nadelen om de verantwoordelijkheid, taken en budgetten ten aanzien van ARBO-regelgeving, legionellabestrijding en -preventie, beveiliging, gebruiksvergunningen en energiebesparende maatregelen bij de cluster IB/bouwkunde van de afdeling Openbare Werken onder te brengen.
- Een advies met betrekking tot een centraal gebouwbeheersysteem, waarin alle gegevens met betrekking tot de gebouwexploitatie, -beheer en -onderhoud worden ondergebracht. Dit kan een uitbreiding zijn op het bestaande systeem, maar dit kan ook een geheel nieuw systeem worden.
- Een advies met betrekking tot een meer bedrijfsmatige opzet van alle gemeentelijke gebouwen.

Binnenstad Zierikzee²

De ambities voor het opstellen van een Masterplan voor de binnenstad met daarin onder andere besloten de herontwikkelingsopgave voor de Gasthuisboomgaard zijn, gelet op de effecten van de economische crisis en prioritering van projecten, nader overwogen.

We richten onze aandacht op de verkeersopgave en het ontwikkelen van een visie op de kwaliteit van de openbare ruimte in het kernwinkelgebied. De verkeersopgave vloeit voort uit het in 2008 vastgestelde Verkeersplan Binnenstad Zierikzee met de geconcretiseerde ambities voor een autoluwe / autovrije binnenstad en een herinrichting van een tweetal parkeerplaatsen (Mosselboomgaard en Hatfieldpark) als verbetering van de parkeerstructuur en voorwaarde voor het opheffen, dan wel beperken van de parkeerfunctie op het Havenplein.

De *Visie kwaliteit openbare ruimte kernwinkelgebied* wordt afgebakend door de ruimtelijke kaders van de detailhandelstructuurvisie en het verkeersplan en wordt in samenspraak met burgers en bedrijfsleven in 2010 opgesteld. Dit plan vormt de basis voor herinrichting van onder andere het Havenplein. Parallel hieraan is er focus voor mogelijke koppeling aan subsidieprogramma's met als doel de projectfinanciering dekkend te krijgen.

In 2010 kunt u dus een voorstel van ons tegemoet zien over het vorenstaande. Daarbij wordt naast de parkeerfunctie van het Havenplein ook ingegaan op het al dan niet verplaatsen van de kermis.

Privatisering jachthaven Scharendijke, Brouwershaven en Zierikzee

We verwachten in de loop van 2010 de uitkomsten van het onderhandelingsproces voor de privatisering van de jachthaven Scharendijke aan de raad voor te leggen.

De voorbereidingen voor de privatisering van de jachthaven Brouwershaven bevinden zich nog in het beginstadium. De verwachting is dat dit uiterlijk in 2012 wordt afgerond.

Afhankelijk van de uitkomst van het Masterplan 't Sas komt een onderzoek naar de eventuele privatisering van het jachthavendeel van de haven in Zierikzee aan de orde.

Herinrichting Vissershaven Bruinisse

In nauw overleg met de visserij, havenbedrijven en andere gebruikers, het programmabureau van Stimulus en de provincie, worden de afspraken rondom de herinrichting, liggelden en de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve arrangementen rondom de mosselvisserijcultuur vastgelegd in een concrete overeenkomst tussen visserij en gemeente. Hiermee wordt de basis versterkt voor continuering van dit project dat langs een nauw uitgelijnd tijdsplan eind 2011 gereed moet zijn.

2 Zie ook programma 8 onderdeel Programma Zierikzee.

Revitalisering parkeerterreinen

We werken aan het revitaliseren van een aantal parkeerterreinen (Ronde, De Punt en Kijkduin), zodat deze terreinen meer dan nu het geval is een visitekaartje van ons eiland zijn. Dit project wordt gedekt uit het Mobiliteitsfonds.

Gladheidbestrijding

Wij evalueren de gladheidbestrijding van het achterliggende winterseizoen en bezien of dat aanleiding vormt tot aanpassing van het strooi beleid.

Infrastructuur

We blijven met andere partijen pleiten voor oplossing van een aantal knelpunten, zoals op de N57 en N59.



Programma 3 Lokale economie en recreatie

Portefeuillehouder: A.M. Verseput

Programmahouder: E.M. Caspers

Sociaaleconomisch beleid

In 2010 wordt een notitie Sociaaleconomisch beleid opgesteld. Bouwsteen hiervoor is de herijking van de notitie *Economische crisis*. Duidelijk is dat de wereldwijde economische crisis niet aan onze gemeente voorbijgaat. Niet alleen de gemeente ondervindt de gevolgen hiervan, maar ook het bedrijfsleven ondervindt hiervan de gevolgen.

Transitie naar een duurzame economie is noodzakelijk. De elementen uit *De Kering* en de op te stellen Strategische Visie kunnen de richting aangeven waaruit deze transitie moet bestaan en welke stappen de komende periode genomen moeten worden.

Uit het komende visietraject met uw raad worden concrete acties op dit onderdeel met u geformuleerd en in het bijbehorende programma opgenomen

Gelet op de toenemende vergrijzing en ontgroening is inzet op de zorgsector op dit moment al een voor de hand liggende keuze. Daarnaast is op grond van het veranderende woningbouwbeleid op dit moment duidelijk speciale aandacht voor de bouwsector nodig is. Daarin is de keuze om deze sector te faciliteren en te ondersteunen in een transitieproces van bouwen naar onderhoud een voor de hand liggende keuze.

Ontwikkelingen Brouwersdam

We staan positief tegenover ontwikkelingen aan de Brouwersdam. We zetten in op de vliegwielprojecten (duurzame Jachthaven van de Toekomst en duikhotel), mits de plannen voldoen aan de door de gemeente nog vast te stellen kaders en overige van toepassing zijnde / te verklaren (wettelijke) randvoorwaarden. Op korte termijn nemen wij het initiatief om die kaders voor schaalgrootte, inpassing e.d. vast te stellen.

Bedrijventerreinen

Ter voorkoming van overcapaciteit aan bedrijventerreinen zijn we terughoudend met uitbreiding van bedrijventerreinen elders op Schouwen-Duiveland en geven we vanwege de optimale invulling prioriteit aan de bestaande terreinen Straalweg, Businesspark en bedrijventerrein Bruinisse.

We geven extra prioriteit aan de uitvoering van het Businesspark Zierikzee. Daarbij brengen we het ambitieniveau terug op de schaal die past bij Schouwen-Duiveland. Binnenkort ronden we het ontwikkelingsplan, het kwaliteitshandboek en het voorontwerp bestemmingsplan af.

Voor het terrein Straalweg gaan we door met het uitgeven van nog beschikbare bouwkvavels

Voor het bedrijventerrein Bruinisse bezien we op korte termijn of de gronden benodigd zijn voor verplaatsing van enkele bestaande bedrijven en zo niet, dan zetten we in op uitgifte aan andere gegadigden.

Stimuleren bedrijvigheid / recreatie en toerisme

In de afgelopen raadsperiode hebben zich slechts enkele nieuwe bedrijven gevestigd in onze gemeente. We kunnen ook vaststellen dat een aantal bestaande bedrijven, ondanks de economische crisis, behoorlijk is uitgebreid. Om nieuwe bedrijvigheid naar ons toe te trekken is het nodig om een actievere en meer gerichte acquisitie te plegen.

Ontwikkeling toeristische product

Toerisme en recreatie zijn en blijven een belangrijke drager voor de Schouwen-Duivelandse economie. De inzet op productontwikkeling en -diversiteit blijven daarbij belangrijk. Inspelen op trends, het aanbieden van beleving en het goed vermarkten van het eiland zijn hierbij van belang. Keurmerken als Blauwe Vlag, Quality Coast en ECO XXI leveren hieraan een belangrijke bijdrage. We zetten in op het behouden van keurmerken en het bijdragen aan een goed marketingconcept.

We ronden het Europese project *120 Kilometer Strand* af, waarmee we een belangrijke bijdrage leveren aan de verhoging van onze zeer belangrijke en onderscheidende voorziening, het strand.

Uit provinciale en gemeentelijke onderzoeken en visies is duidelijk vast komen te staan dat de waterrecreatie nog een enorme potentie heeft. We zetten in op het uitvoeringsprogramma (Watersportactieplan) van de Watersportvisie.

We zetten in op cultuurgerichte recreatie. Inzet van dit project dient te zijn een bijdrage aan het toeristisch product en instandhouding van monumenten door toevoeging van een economische functie (bijvoorbeeld horeca). Het draagt ook bij aan het vitaal houden van de centrumgebieden van onze kernen. Verder blijven we ook inzetten op natuurgericht recreatie. De regisserende rol voor het project van Zierik tot Zee continueren we.

Evenementenvisie

Evenementen leveren een belangrijke bijdrage aan het lokaal en regionaal economisch product. Begin 2011 leveren we een evenementenvisie op. Hierbij wordt aansluiting gezocht met de uitkomst van het eilandmarketingplan.

Bedrijfs Investerings Zone model

We zetten in op het Bedrijfs Investerings Zone model (BIZ) om op vrijwillige basis van ondernemersconsultatie geld te genereren voor investeringen in bepaalde gebieden. Dat biedt de mogelijkheid binnen een bepaald gebied (bijvoorbeeld centrumgebied Zierikzee) een gemeentelijke heffing op te leggen aan ondernemers.

Detailhandel

Er is sprake van vliegende en tijdelijke winkels. In de komende raadsperiode zoeken we naar mogelijkheden om een duurzaam en vitaal maar ook onderscheidend en divers winkelbestand in Zierikzee te faciliteren. Voor het centrumgebied van Zierikzee is het van belang dat we als gemeente zorg dragen voor een aantrekkelijke openbare ruimte en een goede toegankelijkheid.

Verder besteden we aandacht aan een vitale detailhandel in vooral Zierikzee, Bruinisse, Brouwershaven, Renesse en Burgh-Haamstede.



De komende periode krijgt de ontwikkeling van de Motellootatie in Nieuwerkerk een vervolg.

Wij achten het van belang de vastgestelde detailhandelstructuurvisie te herijken in verband met plannen tot uitbreiding van detailhandelsvestigingen in Schouwen-Duiveland.

Revitaliseren platteland

De agrarische bedrijfstak staat onder druk. Het bestemmingsplan Buitengebied biedt ruimere mogelijkheden om nieuwe economische dragers toe te laten. Uit onderzoek blijkt dat het platteland van Schouwen-Duiveland geliefd is bij recreanten en toeristen. We blijven nieuwe initiatieven, productontwikkeling en -diversificatie faciliteren en stimuleren ketenvorming tussen verblijfsaccommodatieverschaffers en aanbieders van dagarrangementen. Ook natuurgerichte recreatie blijven wij stimuleren.

Visserij

Uit Europese en nationale programma's wordt duidelijk dat de Europese Commissie en het Rijk blijvend en intensiever gaan inzetten op een transitie van de visserij. Wij zullen waar mogelijk een bijdrage leveren door de visserijsector te faciliteren bij het verwerven van Europese en Rijkssubsidies.

Relatie met bedrijfsleven

We zetten ons in voor een betere en snellere dienstverlening aan ondernemers. De bedrijfscontactfunctionaris is een herkenbaar aanspreekpunt voor ondernemers binnen de organisatie. We voeren structureel overleg met (vertegenwoordigers) van het lokale bedrijfsleven. Ondernemers worden tijdig betrokken bij gemeentelijke plannen en maatregelen, die van invloed zijn op het bedrijfsleven. De gemeente maakt waar mogelijk gebruik van kennis en partnerschap van het bedrijfsleven.

We zetten ons in om de regeldruk en administratieve lasten voor het bedrijfsleven verder te verminderen. We beoordelen de wijze waarop bestaande en nieuw aan te trekken bedrijven gefaciliteerd worden en voeren onder ondernemers een representatieve quick scan uit, gevolgd door verbetervoorstellen met bijhorend kostenplaatje en dekking.

Energiebedrijf Delta N.V.

De resultaten van Delta staan onder druk, wat gevolgen heeft voor de dividenduitkering aan de aandeelhouders.

We blijven als aandeelhouder een actieve rol vervullen. De komende tijd kunnen voorstellen tegemoet worden gezien over de verhangings van de aandelen van het waterbedrijf Evides.

In deze zittingsperiode valt naar verwachting ook een besluit over de eventuele bouw van een tweede kerncentrale.



Programma 4 Onderwijs

Portefeuillehouder: W.P. Stouten
Programmahouder: J.C.J.M. Starmans

Algemeen

De gemeente is verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting en zet daar op in. De lokaal educatieve agenda is een verantwoordelijkheid van het onderwijsveld.

Leerlingenprognose

Om inzicht te krijgen in het toekomstige verloop van de leerlingenaantallen en de daarmee samenhangende ruimtebehoefte zijn voor de basisscholen leerlingenprognoses opgesteld voor de periode 2010 - 2030. De resultaten van de prognoses geven aan dat het aantal leerlingen terugloopt en de ruimtebehoefte dus afneemt. Dit betekent dat scholen kleiner worden. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Schouwen-Duiveland wordt momenteel geactualiseerd en voor de zomer van 2010 aan de raad ter besluitvorming aangeboden.

Openbaar primair onderwijs

Op 25 februari 2010 verzocht de gemeenteraad bij motie het college van burgemeester en wethouders een aantal zaken rondom de verzelfstandiging van het openbaar primair onderwijs inzichtelijk te maken. Het doel van deze motie is bij de aanvang van de nieuwe zittingsperiode van de gemeenteraad / het college van burgemeester en wethouders tot een afrondende besluitvorming te komen over de geschilpunten tussen de stichting Obase en de gemeente, zodat de juridische overdracht definitief kan worden voltooid. Bijkomend doel is te komen tot een normalisering van de verhoudingen met zowel het openbaar als bijzonder primair onderwijs als tussen het openbaar en bijzonder primair onderwijs. We hebben de afhandeling van dit dossier als tijdelijk project buiten de onderwijsportefeuille geplaatst. We laten een mediator dit proces begeleiden. De uitkomsten leggen we zo snel mogelijk aan de gemeenteraad voor.

Ontwikkeling Pontes Pieter Zeeman

Het bestuur van de Pontescholen heeft aangegeven, dat bij verder teruglopende leerlingaantallen in de vestiging Zierikzee, deze vestiging niet gehandhaafd kan blijven. Op twee fronten moet dit probleem aangepakt worden. Enerzijds werkt de school aan de verbetering van het imago. De ontwikkeling van het technasium is daar een goed voorbeeld van. Anderzijds is het nodig om een betere exploitatie van de gebouwen te realiseren. Voor dit laatste heeft het schoolbestuur zich tot de gemeente gewend³. We zetten ons in om tot verbreding van het aanbod te komen.

Programma 5 Cultuur en sport

Portefeuillehouder: W.P. Stouten, A.M. Verseput

Programmahouder: J.C.J.M. Starmans

Cultuur

Culturele instellingen en activiteiten hebben een belangrijke economische en toeristische meerwaarde voor het product Schouwen-Duiveland en dragen bij aan de verrijking van de leefbaarheid.

We ronden de restauratie van het stadhuismuseum af en brengen de collectie uit het Gravensteen over. We stoten daarna het Gravensteen af, waarbij het gebouw wel toegankelijk blijft voor begeleid bezoek. Verder pakken we dan de verzelfstandiging van het gemeentelijk museum op, die moet leiden tot een versterking van de gehele museale infrastructuur op Schouwen-Duiveland. Draagvlak van de andere musea is dus voorwaarde.

We ronden in 2010 de monumentennota af.

Cultuurhuis / Brogum

Momenteel loopt een onderzoek naar de huisvesting van een aantal culturele instellingen in de schoolgebouwen van Pontes Pieter Zeeman. We leggen binnenkort de bevindingen van dit onderzoek aan u voor, waarbij onze voorkeur uitgaat naar een variant zonder Brogum.

Brogum kan voorsnog op de huidige locatie gevestigd blijven. Met het oog op toekomstige herontwikkeling van dit gebied vinden we dat niet geïnvesteerd moet worden in deze accommodatie en dat de eigendom aan de gemeente moet blijven. Brogum kan zelf uitzien naar andere locatie en mag rekenen op behoud van subsidie, gekoppeld aan prestatieafspraken.

Bij overgang van het filmtheater FIZI naar de Weverij wordt de subsidie gecontinueerd, gekoppeld aan de uitgangspunten van het subsidiebeleid. De activiteiten van Centree en Nieuwe Kerk zijn en blijven een particulier initiatief.

Sport

Voor een vitaal leven van jong en oud is een actieve levensstijl van belang. De verantwoordelijkheid voor deze actieve levensstijl ligt bij de burger zelf. De gemeente stelt faciliteiten beschikbaar. Afgelopen periode is de Sportnota vastgesteld. We voeren deze nota uit, waarbij de mate afhankelijk is van de beschikbaarheid van middelen.

We vervolgen het project voor een nieuw zwembad annex sporthal(len). Een marktconsultatie is uitgevoerd. De kaders en een programma van eisen leggen we in 2010 aan de raad voor, inclusief de keuze voor de locatie. Daarbij bezien we de wenselijkheid en mogelijkheden voor bundeling van sportvoorzieningen.

We gaan na hoe we de jaarlijkse sportverkiezingen op een andere wijze kunnen invullen. Met betrokkenen treden we daarover in overleg.

Privatiseren buitensport

Het project privatisering buitensport ronden we in 2010 af.

Programma 6 Werk en inkomen

Portefeuillehouder: G.E. Houtekamer

Programmahouder: M.W. Dijke

Thema 1 Werk

Actieplan iedereen doet mee

Tussen de Vereniging Nederlandse Gemeenten en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is een bestuurlijk akkoord op het terrein van participatie afgesloten. Het Kabinet heeft de gemeenten verzocht een actieplan *iedereen doe mee* op te stellen, om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt aan de slag te helpen. Daarnaast is er de opdracht om mensen zonder perspectief op werk maatschappelijk te laten participeren.

We gaan de komende jaren verdere uitvoering geven aan dit plan en de participatiegraad verhogen.

Re-integratie

Gelet op de verantwoordelijkheden van de gemeente in het kader van de Wet Werk en Bijstand is het van belang de inzet op re-integratie van bijstand- en uitkeringsgerechtigden in het arbeidsproces onverminderd voort te zetten en de koppeling met sociaaleconomisch beleid vast te houden. Het voorzien in gericht onderwijs en stageplaatsen zijn hierbij van belang.

Wet Investing in Jongeren (WIJ)

De gemeente is verplicht om jongeren, tot de leeftijd van 27 jaar, een leer- werktraject aan te bieden. Wanneer een jongere niet in het levensonderhoud kan voorzien, krijgt hij / zij ambtshalve een inkomensvoorziening op grond van deze wet. De gemeente is ook verantwoordelijk voor het aanbieden van een traject aan jongeren met een WW-uitkering.

Door deze wet komen meer jongeren in beeld dan voorheen. Gelet op de vergrijzing en de toekomstige krapte op de arbeidsmarkt is het noodzakelijk dat de trajecten voor deze jongeren gericht zijn op duurzame uitstroom. Met de bestaande re-integratie instrumenten en de extra instrumenten vanuit het Zeeuwse Jeugdwerkloosheidplan geven we hieraan de komende jaren extra aandacht.

Deltaplan Inburgering

Het Deltaplan Inburgering is gericht op de kwaliteitsverbetering van de inburgering. Doel is een beter en structureel rendement op de inburgering te realiseren. We zetten meer in op duale trajecten (combinatie van inburgeren, werken en leren).

We zetten tevens in op de inburgeringbehoefte. Vanuit het ministerie van VROM is voor deze doelgroep een landelijk project opgezet. Doel is om de regio's (30 landelijk) te ondersteunen in het proces. Voor deze inburgeringbehoefte komen wij nog met verdere beleidsregels.

Werkgeversservicepunt

Het UWV heeft besloten om de vestiging in Zierikzee te sluiten. Het is belangrijk om hierop in te spelen. In de komende periode kijken wij hoe er voor de ondernemer een aanspreekpunt op Schouwen-Duiveland wordt gerealiseerd. We overleggen periodiek met het UWV-Werkbedrijf, Re-integratiebedrijf Zuidhoek B.V. en de ambassadeurs van de ondernemers op Schouwen-Duiveland.

Thema 2 Inkomen

Stijging aantal bijstandsuitkeringen

In 2009 is de werkloosheid op Schouwen-Duiveland gestegen van 1,4% naar 1,9%. Het bijstandsvolume is op dit moment toegenomen tot 264 (2008 was dit 245). De komende jaren blijven we uitvoering geven aan het ingezette effectief re-integratiebeleid en het beperken van de instroom, ter beperking van het bijstandsvolume.

Zelfstandige ondernemers

Steeds meer zelfstandige ondernemers op Schouwen-Duiveland krijgen het moeilijk. Vooral de zelfstandigen zonder personeel (ZZP-ers) hebben het erg moeilijk. In de huidige economische situatie zijn zij erg kwetsbaar. De kredietverstrekkers (banken) zijn veel voorzichtiger geworden en verstrekken niet altijd de benodigde kredieten. De exploitatie van de bedrijven komt hierdoor onder druk te staan. We zien dan ook een stijging van het aantal aanvragen om bijstand voor zelfstandigen. Door uitvoering te geven aan het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen kan de gemeente in sommige gevallen voorzien in de kredietbehoefte van de ondernemer.

Schuldhulpverlening

In 2010 wordt de gemeentelijke schuldhulpverlening bij wet geregeld. Met deze wetgeving beoogt het Kabinet een kwaliteitsimpuls voor de schuldhulpverlening. Integrale schuldhulpverlening staat hierin centraal. Er wordt niet alleen gewerkt aan het oplossen van de schulden maar ook aan de oorzaak waardoor de schulden zijn ontstaan. Binnen de gemeente wordt de schuldhulpverlening al integraal opgepakt. We gaan uitvoering geven aan de volledige aansluiting bij deze wetswijziging.

Minimabeleid en bijzondere bijstand

2010 is het Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. Het Kabinet stimuleert gemeenten en betrokken organisaties om hieraan extra aandacht te schenken. In 2009 is onderzoek gedaan naar de reden voor het niet gebruiken van minimaregelingen. In 2010 werken we de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport *Beter Bijdragen* uit tot concrete voorstellen. Dit met het doel het niet gebruiken van minimavoorzieningen terug te dringen.



Programma 7 Milieu

Portefeuillehouder: G.E. Houtekamer

Programmahouder: G.J. Benou

Milieubeleid

We vervolgen de modulaire aanpak voor de actualisering van het gemeentelijk milieubeleid met de nog resterende modules groen, natuur en landschap, geur, afval.

In augustus 2007 is een Waterplan vastgesteld. In 2012 werken we dit plan om tot een module voor het milieubeleidsplan.

Hierna houden we het milieubeleidsplan via een cyclisch proces actueel.

We vinden overigens dat het milieubeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland niet verder moet gaan dan de wettelijke normen.

Duurzaamheid

Op de Raadskalender staat het onderwerp duurzaamheid. Zoals verzocht maken we inzichtelijk wat concreet nodig is om klimaatneutrale en fair trade gemeente te worden.

Het begrip duurzaamheid moet betrokken worden bij de op te stellen Strategische Visie. Ook hierbij geldt het adagium, praktisch, haalbaar en betaalbaar.

Klimaatverandering

Klimaatverandering wordt steeds belangrijker. We zullen daar onze openbare ruimte op moeten aanpassen. De zeespiegel stijgt en de neerslagintensiteit neemt toe. We moeten daarom alternatieven bedenken voor ondermeer de afvoer van regenwater via de riolering. Om in 2050 een aangepaste openbare ruimte te hebben moet er binnenkort al bij onze ruimtelijke ontwikkelingen mee begonnen worden.

Programma 8 Bouwen aan ruimte

Portefeuillehouder: A.M. Verseput, W.P. Stouten

Programmahouder: G.J. Benou

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Met het doel te voldoen aan de eisen van de Wabo en vergunningverlening zo efficiënt mogelijk te laten verlopen hebben we afgelopen jaren fors geïnvesteerd in optimalisering van werkprocessen en automatisering. Deze inspanning werpt nu zijn vruchten af. Wat betreft invoering van de Wabo lopen we in de pas en zijn we in afwachting van het definitief in werking treden van deze wet. Verder zien we dat verschillende processen beter en met de inzet van minder ambtelijke uren verlopen. Deze lijn vervolgen we.

Wetgeving: nieuwe Wro en digitalisering bestemmingsplannen

Naast de Wabo is op 1 juli 2008 de nieuwe Wet ruimtelijke ordening ingevoerd. De nieuwe wetgeving heeft een aantal consequenties. Een daarvan is dat de noodzaak is toegenomen om bestemmingsplannen actueel te hebben en te houden. Oude bestemmingsplannen moeten voor 1 januari 2013 geactualiseerd zijn. Het grootste deel is al verwerkt.

We starten dit jaar de voorbereidingen voor het bestemmingsplan Kop van Schouwen. Daarin nemen we de (bijgestelde) nota Kamperen mee.

De geactualiseerde plannen moeten binnen 10 jaar na inwerkingtreding opnieuw geactualiseerd worden, anders vervalt het recht leges te heffen. Voor de nieuwe actualisatieronde stellen we een plan van aanpak op.

Volkshuisvestingsbeleid

In 2006 heeft de gemeenteraad de huidige Woonmilieuvisie vastgesteld. Het doel van de Woonmilieuvisie was om op basis van de eigen bevolking en de potentie van de instroom van nieuwe inwoners te verkennen welke woning- en omgevingstypen de komende jaren in een behoefte voorzien en kansen bieden. Dit is een visie die is gericht op de gemeente als totaal. Door demografische ontwikkelingen (krimp, vergrijzing, ontgroening, verandering van huishoudensamenstelling enz.) veranderen de komende decennia de opgaven in de woningbouw in de kernen. Ook de voortdurende veranderingen en ontwikkelingen van de woningmarkt (langer te koop staan van woningen, minder verkoop van nieuwe woningen, dreigende leegstand noodzakelijk herstructureringsopgave enz.) maken heroriëntatie op het huidige beleid noodzakelijk. Hiertoe stellen we in 2010 een nieuwe Woonmilieuvisie op. In tegenstelling tot de afgelopen periode wil de provincie een nadrukkelijker stempel drukken op de woningbouwplanning binnen de gemeente, vooral op de aantallen woningen.

We achten het van belang bij de totstandkoming van het nieuwe provinciale omgevingsplan in te zetten op het afschaffen van het bundelingprincipe, zodat beter kan worden ingespeeld op de lokale woningbehoefte.

Woningbouwprojecten

Met het oog op de situatie op de woningmarkt en de krimpverwachting zetten we de komende vier jaar in op het afmaken van de bestaande woningbouwprojecten. Voor de leefbaarheid is herstructurering van groot belang.

Op dit moment hebben we twee grote woningbouwprojecten in uitvoering (realisatiefase): Noorderpolder (700 woningen gepland) en Poortambacht (340 woningen gepland). Noorderpolder wordt volledig door private partijen ontwikkeld. Door de ontwikkelingen op de woningmarkt is de afzet van woningen beperkt. Hierdoor stagneert de uitvoering van deze projecten. We overleggen met de partijen om afspraken te maken over de verdere ontwikkeling. Aandachtspunten hierbij zijn behoud van de beoogde kwaliteit en de kwaliteit van de over te nemen openbare ruimte.

Afgezien van herstructurering zullen we deze zittingsperiode niet meer meewerken aan nieuwbouwplannen van derden voor grotere woonprojecten. Een uitzondering wordt gemaakt voor projecten die aantoonbaar in een specifieke behoefte voorzien en geen concurrentie opleveren met lopende projecten. Ook aan initiatieven voor starterwoningen, die zonder financiële bijdrage van de gemeente gerealiseerd kunnen worden, en waarvoor vraag bestaat, werken we mee.

De herstructurering van het terrein van de voormalige gemeentewerkplaats in Burgh-Haamstede tot woningbouwlocatie pakken we deze zittingsperiode op. Dit project kan naar inschatting met een positief resultaat worden afgesloten.

De afgelopen jaren is veel ambtelijke capaciteit (en dus geld) besteed aan allerlei particuliere initiatieven. Verschillende van die initiatieven hebben geen doorgang gevonden. In een aantal andere gevallen staat de geïnvesteerde tijd niet in verhouding tot het uiteindelijk resultaat. Wij zullen strakker sturen en duidelijker prioriteiten stellen op het terrein van ruimtelijke planvorming. Projecten die niet van de grond komen, dan wel waar onvoldoende voortgang zit in de onderhandelingen geven we de komende zittingsperiode geen prioriteit.

Haven 't Sas

Op basis van de intentieovereenkomst met de marktpartij is in 2008 besloten tot het opstellen van een Masterplan. Dat wordt dit jaar in de inspraak gegeven. Na verwerking van zienswijzen / aanvullingen streven we er naar het Masterplan medio 2010 vast te stellen. Vervolgens kan ter ondersteuning van het verdere ontwikkelingsproces worden besloten om dit Masterplan om te vormen naar een structuurvisie.

Innovation Island

Medio 2009 is tussen de Provincie Zeeland, de gemeente en ProWonEc een intentieovereenkomst getekend met als doel het opstellen van een structuurvisie. Vanaf de herfst 2009 zijn partijen intensief bezig om de structuurvisie op te stellen. De concept-structuurvisie wordt in het voorjaar 2010 ter visie gelegd voor inspraak. In de tussenliggende periode wordt er voor Brouwershaven een woningmarktanalyse uitgevoerd. De uitkomsten van deze analyse zijn voor ons leidend bij de verdere planvorming.

Gelet op de ontwikkelingen op de woningmarkt en de krimp vinden we dat het project voor deze zittingsperiode beperkt moet blijven tot de revitalisering van de Oost-entree van de kern Brouwershaven binnen de stadswallen. De overige onderdelen bezien we zo nodig pas in een volgende collegeperiode.



Programma Zierikzee / Masterplan Centrum Zierikzee

In Zierikzee zijn momenteel verschillende projecten aan de orde, zoals Buijsse, Noorderpolder, Poortambacht 11, 't Sas, zwembad / sporthal, Pontes. In het voorjaar 2010 maken we een aanvang met het opstellen van een document op basis waarvan we prioriteiten kunnen stellen. Vervolgens overwegen we nut en noodzaak van het opstellen van een Masterplan voor de binnenstad.

Programma Bruinisse

Het project Riekusweel IV en verplaatsing van de sportvelden vallen onder dit programma. Na het raadsbesluit in november 2009 over de nieuwe sportvelden is een herstart gemaakt met het project. Het voorontwerpbestemmingsplan leggen we in 2010 in de inspraak en kan in augustus 2011 rechtskracht hebben. Vervolgens starten we met de sportvelden en met het bouwrijp maken van Riekusweel IV. Gelet op het stadium van de ontwikkeling en het bijdragen aan de doelen van programma Bruinisse is het van belang dit project voort te zetten.

Het uitvoeringsplan Visserijhaven vervolgen we, evenals de plannen voor de verplaatsing van de scouting en de herstructurering van de woningen van Zeeuwland.

Om de verevening mogelijk te maken is het opstellen van een structuurvisie nodig. We werken aan een uitvoeringsprogramma waarin een realistische fasering wordt opgenomen, rekening houdend met de financiële (on)mogelijkheden.

Programma buitengebied in beweging

In 2009 is het beleid voor het buitengebied in de vorm van de structuurvisie en bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Belangrijk onderdeel van het beleid is het programma Buitengebied. Onder het programma vallen diverse particuliere initiatieven zoals de uitbreidingen van de concentratielocaties voor glastuinbouw, innovatie en uitbreiding van bestaande recreatiebedrijven, uitbreiding minicampings, toepassing van ruimte-voor-ruimteregelingen daar waar veebedrijven stoppen, nieuwe dagrecreatieve ontwikkelingen. Daarnaast wordt gewerkt aan het onderzoek naar de toekomst van de bestaande intensieve veehouderijbedrijven op Schouwen-Duiveland en is het belangrijk om naast de economische ontwikkelingen ook klaar te staan voor landschappelijke ontwikkelingen aangezien beleidsmatig ingezet is op ontwikkelen met kwaliteit.

Met het Landschapsontwikkelingsplan dat we dit jaar aanbieden komt er duidelijkheid met betrekking tot de vereveningsprojecten en kunnen we naast uitbreiding en groei ook inzetten op het behoud of verbeteren van onze landschappelijke kwaliteiten en toegankelijkheid van het buitengebied voor bewoners en toeristen. Jaarlijks wordt zowel het beleid als het programma geëvalueerd en bijgesteld.



Buijsse

Woningbouwvereniging Zeeuwendijk heeft het initiatief genomen tot herstructurering van de wijk Buijsse in Zierikzee. Aangezien een dergelijke herstructurering niet kan plaatsvinden zonder ondersteuning door de gemeente trekken we in dit project samen op, waarbij we in de communicatie zorgvuldig aandacht schenken aan onze verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Dit jaar ronden we een studie naar randvoorwaarden en uitgangspunten af (definitiefase). Aan het eind van die fase leggen we met Zeeuwendijk afspraken over het vervolg in een samenwerkingsovereenkomst vast. Vervolgens is Zeeuwendijk aan zet voor een verdere uitwerking van het plan (ontwerpfase). Daarna volgen bestemmingsplanprocedure, vergunningverlening en andere voorbereiding. De uitvoering van het project vindt gezien de omvang ervan gefaseerd plaats.

In lijn met een van de uitgangspunten van de Keuzenotitie zetten wij in op het niet vergroten van het areaal aan openbare ruimte.

Werkvoorraad bestemmingsplannen op verzoek

De werkvoorraad voor bestemmingsplannen op verzoek (voormalige 19.1 WRO) is sinds de invoering van de Wro toegenomen. Dit heeft te maken met het feit dat de wetgever de nieuwe procedure aanzienlijk ingewikkelder heeft gemaakt. Binnen het kader van verbetering bedrijfsvoering bezien we of en hoe we de werkprocessen efficiënter kunnen inrichten en de wachttijden kunnen inlopen.

Masterplan Renesse

Met de inzet op Zierikzee, Bruinisse en het buitengebied is de beschikbare ruimte voor het opstellen van een Masterplan Renesse zeer beperkt. Dit neemt niet weg dat we in deze collegeperiode op een verantwoorde manier willen toewerken naar concrete plannen voor Renesse. Daarbij besteden we eerst aandacht aan de wijze waarop de overlast kan worden bestreden. Een volgende stap is de ruimtelijke vertaling hiervan, mede voor het handhaven van de veiligheid. In overleg met de inwoners en de ondernemers bezien we wat hun ideeën en wensen zijn. Het opstellen van een masterplan vormt dan het sluitstuk, waarbij een gefaseerde uitvoering tot de mogelijkheden behoort.

Regiovisie Schouwen-West

We ronden in de komende zittingsperiode de lopende projecten van deze regiovisie af en vullen de compensatielocaties in.



Programma 9 Welzijn en zorg

Portefeuillehouder: G.E. Houtekamer

Programmahouder: J.C.J.M. Starmans

Leefbaarheid

Mensen maken de leefbaarheid. Uit het recente rapport *De Staat van Zeeland* blijkt dat er geen relatie is tussen de aanwezigheid van voorzieningen en de ervaren leefbaarheid. Een goede leefbaarheid wordt vooral ervaren in goed functionerende en levendige netwerken waar veel activiteiten plaatsvinden en mensen zich verbonden voelen. Het gemeentelijk beleid dient zich dan ook te richten op mogelijkheden om burgers in de kernen meer te faciliteren bij het nemen van eigen verantwoordelijkheid voor hun kern en minder vanuit het gemeentehuis te regelen. Het project *Hart van Leefbaarheid* dat gezamenlijk met Welzijnshuis, Zeeuwsland, Allévo en de Stichting Dorps- en Gemeenschapshuizen Schouwen-Duiveland wordt uitgevoerd is een pilot die door de provincie wordt ondersteund en die moet leiden tot activering van bewoners.

De komende tijd willen we meer inzetten op ondersteuning van actieve bewoners. Daarnaast staan de komende jaren bundeling van functies en het ontwikkelen van nieuwe arrangementen voor een vergrijzende bevolking centraal.

De komende jaren zetten we met Zeeuwsland en met de Stichting Dorps- en Gemeenschapshuizen Schouwen-Duiveland in op een plan voor bundeling van voorzieningen per kern, waardoor het voortbestaan van de (gebundelde) voorzieningen kan worden gewaarborgd.

Jongeren

De gemeente komt jongeren vaak tegen als er sprake is van overlastsituaties. Ontmoetingsplekken voor jongeren zijn essentieel. Wij streven er naar zo veel mogelijk functies te bundelen en niet voor elk probleem of doelgroep een nieuw gebouw neer te zetten.

De samenstelling van de jongerenraad dient een afspiegeling te zijn van de gehele jeugd van Schouwen-Duiveland.

Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)

De gemeente Schouwen-Duiveland is een van de drie pilotgemeenten geweest in het opzetten van een CJG. De relatie met de zorgaanbieders (vooral GGD en Algemeen Maatschappelijk Werk) is hierdoor onder druk gekomen. We houden de komende jaren vast aan een model waarbij de zorgregie en zorgcoördinatie onafhankelijk worden uitgevoerd.

Ouderen

Zorg, welzijn en passende woonruimte voor ouderen heeft een hoge prioriteit. Om dit te kunnen verwezenlijken moeten we zoeken naar nieuwe wegen en inspelen op zorg economie en zorgrecreatie, omdat dit kansen biedt voor zowel ondernemers als onze oudere inwoners en bezoekers.

Kanteling

Met de Wmo is de stap gemaakt van verzorging naar ondersteuning om te kunnen participeren. De komende periode moet de ontwikkeling van de kanteling binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) verder vorm worden gegeven. Daarvoor is een omslag in denken en handelen nodig; zowel bij gemeenten als bij mensen die een beroep doen op de Wmo. Wij gaan samen met cliënten en ketenpartners op zoek naar nieuwe mogelijkheden om diensten en voorzieningen, welzijn en zorg, en collectief en individueel aanbod in samenhang aan te bieden

Professionaliseren van zorgloket

Het huidige zorgloket biedt de basisvariant. Het visiedocument *Wmo-loket Schouwen-Duiveland 2009* is de komende jaren het uitgangspunt voor het uitbreiden van het huidige zorgloket naar een volwaardig Wmo-loket. Samenwerking met ketenpartners is hierbij van essentieel belang. De uitwerking van de visie staat gepland voor de komende jaren. Een en ander wordt vastgelegd in een plan van aanpak. De komende periode geven we verder uitwerking aan het digitale zorgloket. De doelstelling is dit digitale loket toegankelijk te maken voor meerdere doelgroepen.

Pakket Maatregelen AWBZ, ondersteunende begeleiding

Alleen cliënten met matige en ernstige problematiek kunnen in aanmerking komen voor ondersteunende begeleiding in de AWBZ. De cliënten met lichte problematiek kunnen een beroep doen op alternatieven, zoals mantelzorgers, welzijnsinstellingen, vrijwilligerscentrale en kerken.

MEE Nederland heeft in opdracht van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport opdracht gekregen deze mensen, die niet meer voor AWBZ in aanmerking komen, te geleiden naar alternatieven. Gemeenten hebben voor deze doelgroep beleidsvrijheid. We vervolgen de oriëntatiefase die al was ingezet.

Welzijnshuis

Het Welzijnshuis is belast met de uitvoering gemeentelijk beleid. De gemeente koopt diensten in. Het is van belang dat het Welzijnshuis actiever naar buiten treedt.

Wij hechten aan de keuzevrijheid voor vrijwilligers en mantelzorgers indien en voor zover uit de lopende evaluatie blijkt dat het Welzijnshuis onvoldoende vrijwilligers en mantelzorgers kan leveren.

Stroomlijnen cliëntenraden

Vanuit het oogpunt van efficiency achten wij het van belang het aantal cliëntenraden te verminderen. De komende tijd pakken we dit op met als uitgangspunt dat het aantal raden beperkt wordt tot de wettelijk voorgeschreven raden en dat zoveel mogelijk zaken worden ondergebracht bij de Wmo-adviesraad.

Ziekenhuis

Wij blijven ons, door constructief in overleg te blijven treden met het *Admiraal de Ruyterziekenhuis*, inzetten om de functies in de ziekenhuislocatie in Zierikzee te behouden en waar mogelijk uit te breiden.



Programma 10 Bestuur

Portefeuillehouder: G.C.G.M. Rabelink, A.M. Verseput, G.E. Houtekamer

Programmahouder: T. van Oostenbrugge

Thema 1 Bestuur

Kaderstellende rol gemeenteraad

Op de Raadskalender is dit onderwerp geplaatst. Wij onderschrijven het belang van een betere invulling van de kaderstellende functie van de raad, waarbij er duidelijke besluiten in de vorm van SMART kaders komen. Dit maakt voor ons college helder waaraan we ons moeten houden en voor de raad wat wanneer verwacht kan worden. Zonder vooruit te lopen op de hiervoor op te stellen notitie vinden we het werken met bestuursopdrachten en voor beleidstrajecten met gefaseerde betrokkenheid van de raad in de vorm van startnotitie, kadernotitie en beleidsnota een goede werkwijze.

Communicatie

De visie op het gemeentelijk communicatiebeleid en de uitvoering daarvan moet parallel lopen met de actuele bestuurlijke uitgangspunten en ambities. Op die wijze kan een goede toepassing van het communicatiebeleid die bestuurlijke ambities helpen realiseren. Voorwaarde daarbij is dat strategische en communicatieve aspecten zowel door bestuur als door het management al in de initiatiefases van beleid- en besluitvorming worden herkend en betrokken.

We zetten in op het verder ontwikkelen van handelen en denken en handelen vanuit het perspectief van de burger. Ook daar hoort een alerte en communicatiegerichte houding bij.

Strategische Visie

In het tweede kwartaal bieden we de gemeenteraad een voorstel aan tot vaststelling van een bestuursopdracht voor de op te stellen Strategische Visie. De bestuursopdracht gaat vergezeld van een plan van aanpak. Daarbij geven we aan op welke wijze de burgerparticipatie ingevuld kan worden. De Strategische Visie moet een kaderstellend document worden. Ook daarbij geldt dat het om een realistische visie moet gaan, voorzien van een uitvoeringsprogramma voor de eerste jaren.

Samenwerken in Zeeland

Op verschillende vlakken werken we in Zeeland samen. Deze samenwerking krijgt steeds meer handen en voeten. Onlangs hebben de provincie en de 13 gemeenten de eerste stap gezet op weg naar een strategische agenda voor Zeeland. We zetten ons de komende periode in om de in de strategische agenda benoemde thema's verder uit te werken en daarmee de samenwerking verder gestalte te geven. Verder bezien we per onderwerp met welke gemeente(n) of andere overheidsorganisatie(s) samenwerking een meerwaarde heeft, zowel inhoudelijk als financieel.

Thema 2 Burgerparticipatie

Dorps- en stadsraden

De met de dorps- en stadsraden gemaakte afspraken over informeren, raadplegen en adviseren worden gecontinueerd. Jaarlijks wordt in een overleg stil gestaan bij de gang van zaken, zodat bezien kan worden of de afspraken in alle opzichten worden nagekomen.

Thema 3 Dienstverlening

Dienstverlening aan burgers en bedrijven

Verbetering van de dienstverlening is zowel landelijk als lokaal een belangrijke doelstelling. Drie elementen die daarbij steeds terugkeren zijn de klant centraal (vraaggericht werken), het digitaal aanbieden van informatie en producten (digitaliseren) en het verminderen van bureaucratie en regelzucht (deregulering). Regelmatig meten wij de tevredenheid van onze klanten. In 2011 nemen we weer deel aan *De staat van de gemeente*. Aan de orde komen o.a. vragen over de leefomgeving, voorzieningen, veiligheid, het gemeentebestuur en de dienstverlening.

Klantgerichtheid is een van de kerncompetenties van onze medewerkers. We spelen in op de vraag van onze klanten en denken vanuit hun perspectief. Wij blijven investeren in onze medewerkers die een sleutelrol vervullen bij de verdere verbetering van onze dienstverlening.

Verder verbeteren van de schriftelijke dienstverlening

In 2007 hielden wij een klanttevredenheidsonderzoek naar onze schriftelijke dienstverlening. De burger waardeerde die met het cijfer 6,6. In deze zittingsperiode gaan we verder met de verbetering van de afhandeling van brieven en e-mails.

Digitale dienstverlening

Vanaf 2007 kan de burger, met gebruik van DigiD en een betaalsysteem, producten afnemen uit ons digitale loket. We breiden het aantal producten jaarlijks uit. Omdat het digitale loket wat achter blijft bij de verwachtingen, gaan we het gebruik ervan promoten.

Ter ondersteuning van de digitale dienstverlening werken we aan de verdere ontwikkeling en verbetering van de gemeentelijke website, zodat die voldoet aan de eisen zoals het Rijk die oplegt.

Wij zijn bezig met het opzetten en implementeren van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), de basisregistratie Personen (de huidige GBA) en de Registratie Niet-ingezetenen (RNI). Burgers en bedrijven kunnen informatie eenvoudiger vinden en zaken doen met de gemeente. Wij gaan verder met het opzetten en verbeteren van de 6 voorbeeldprojecten: het Omgevingsloket (Wabo), het Digitaal klantdossier werk en inkomen (DKD), het Verzuimloket schoolverlaters, Regelhulp en de digitalisering van de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Verwijsindex jongeren en het Dienstenloket.



De wettelijke taken pakken we (verder) op, zoals de basisregistratie WOZ, de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse netwerken (WION), de Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP) en de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB). Aandacht besteden wij ook aan activiteiten die bijdragen aan verbetering van onze bedrijfsvoering, zoals het Data Distributie Systeem (DDS), het Document Management Systeem (DMS) en Geo/Gis.

Voor zaken zoals digitale aanslagen en de Persoonlijke Internet Pagina (PIP) peilen we eerst de behoefte bij onze klanten aan dit product.

Wij ontwikkelen een visie hoe wij de ambities van het **dienstverleningsconcept Antwoord** gaan realiseren. Op 1 januari 2012 heeft Schouwen-Duiveland een Klanten Contact Centrum (KCC) dat in 2015 is uitgegroeid tot het lokaal portaal voor de overheid conform de afspraak uit het rapport Jorritsma.

In 2010 stellen we een servicecode **Schouwen-Duiveland** op. De servicecode is een kwaliteitshandvest en geeft aan wat burgers, bedrijven en instellingen van de gemeente mogen verwachten. De code bevat o.a. informatie over de maximale wachttijd aan het loket, de levertijd van producten, de termijn van ontvangst van een ontvangstbevestiging, de afhandelingduur van brieven en e-mails, de afhandelingduur van klachten via de Servicelijn en van bezwaar- en klachtafhandeling.

Optimalisering van de dienstverlening aan ondernemers

De gemeente sloot een convenant met de lokale ondernemers (VOV en OSD), de KvK en MKB Zeeland om de dienstverlening aan hen te verbeteren. Het gaat daarbij om verbeteringen op het terrein van de vergunningverlening, één-loketfunctie en de communicatie tussen gemeente en ondernemers. In deze periode zetten we hiervoor vervolgstappen.

Verder reduceren administratieve lasten

Gegevens waarover we al beschikken hoeft de klant niet meer te leveren. We beperken de indieningvereisten voor de aanvraag van vergunningen, ontheffingen en toestemmingen. Basisregistraties zorgen ervoor dat gegevens eenduidig en actueel zijn.



Bedrijfsvoering en financiën

Portefeuillehouder: G.C.G.M. Rabelink, G.E. Houtekamer, A.M. Verseput

Programmahouder: M.K. van den Heuvel

Bedrijfsvoering

In het verlengde van de nieuwe Strategische Visie herijken we de komende jaren ook de visie op de bedrijfsvoering. Die visie gaat vergezeld van een uitvoeringsprogramma voor de eerste jaren. Onze bedrijfsprocessen screenen we periodiek op **efficiency, klantgerichtheid en samenhang**. Dit moet leiden tot kwalitatief goede resultaten met een efficiënte (minimale) inzet van middelen.

Duurzaam inzetbare medewerkers

Ondanks het economische zware weer blijft er de komende jaren krapte op de arbeidsmarkt. Daarnaast is de gemiddelde leeftijd van de medewerkers in de sector gemeenten relatief hoog en dus, in toenemende mate, ook de vervangingsvraag. De gemeente moet dan ook steeds meer doen om medewerkers te werven en te behouden.

Naast het actief werven van medewerkers zetten we in op levensfasebewust personeelsbeleid, zodat gedurende de verschillende levensfasen van een medewerker optimaal gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden. Zij blijven hierdoor langer competent, gemotiveerd en gezond.

Samen met andere Zeeuwse overheden onderzoeken we de mogelijkheid van het oprichten van een mobiliteits- en loopbaancentrum Zeeland. In het eerste kwartaal van 2010 wordt een plan van aanpak opgesteld. Op basis van dit plan van aanpak vindt besluitvorming plaats over de definitieve realisatie. Indien hierover positief wordt besloten moet het centrum in 2011 operationeel zijn.

Financiën

In de Nota uitgangspunten begroting 2011 - 2014, waarover we u per Raadsbrief voor 1 mei 2010 informeren, vindt een actualisatie van de budgettaire ruimte plaats voor de jaren 2011 tot en met 2013 en wordt de jaarschijf 2014 toegevoegd. Dit betreft een prognose. Pas bij het opstellen van de begroting 2011 - 2014 komt de werkelijke budgettaire ruimte voor de jaren 2011 tot en met 2014 beschikbaar.

De ontwikkeling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds beïnvloedt in belangrijke mate onze budgettaire situatie vanaf 2012. Voor 2010 en 2011 is er al zekerheid over de omvang van het gemeentefonds. Wat er vanaf 2012 gaat gebeuren is nog onduidelijk.

Wat het momenteel lastig maakt is dat van een nieuw Kabinet op zijn vroegst in de Septembercirculaire 2010 duidelijkheid wordt verwacht over de omvang van het gemeentefonds 2012 en verder.

In het meest sombere scenario gaat het Rijk € 29 miljard bezuinigen, waarbij het gemeentefonds de komende jaren met 20% wordt gekort. Het is daarbij de vraag over welke termijn het nieuwe Kabinet deze bezuinigingen wil realiseren en in welk jaar de operatie start.

Wij willen niet wachten op het moment waarop het Rijk helderheid geeft en zetten de door het vorige college getroffen voorbereidingen voor een bezuinigingsoperatie onverkort voort. Daarbij is als richtlijn gekozen voor structureel € 5 miljoen. Dit bedrag kan op een later moment naar beneden of boven bijgesteld worden. Van belang hierbij is ook het resultaat van de CAO-onderhandelingen voor de sector gemeenten. Dit bedrag moet komen uit een combinatie van zorgen voor extra inkomsten en bezuinigingen. In principe trekken we voor deze operatie een periode van 3 jaar (2010 t/m 2012) uit. De bezuinigingsoperatie bestaat uit een aantal onderdelen namelijk taken schrappen en slimmer werken,

tegen het licht houden van de begroting, de vervangingsinvesteringen, nieuw beleid en genereren van extra inkomsten.

Allereerst richten we onze aandacht op bezuinigingen binnen de organisatie. Zaken die onderzocht worden zijn onder meer vermindering personele lasten, minder uitbesteding, doorlichten budgetten. Ook het verminderen van regelgeving / verlagen van administratieve lastendruk en de daarmee samenhangende vermindering van ambtelijke inzet betrekken we daarbij.

Met de ontwikkeling van de Strategische Visie gaat een aantal scenario's meelopen met samenhangende pakketten aan keuzemogelijkheden om taken te schrappen. De in september 2010 te ontvangen nadere duidelijkheid over de omvang van de bezuiniging kan dan betrokken worden bij de op te stellen scenario's. Bij de aanbidding van de begroting 2011 - 2014 en tussentijds bij de Kadernota geven we concreet aan hoe het huidige tekort in 2013 wordt opgevangen en wat de tussentijdse resultaten zijn van de ombuigingen.

De omvang van de noodzakelijke ombuigingen noopt tot fundamentele keuzes in de komende zittingsperiode. Bij die keuzes moeten gemeenschappelijke regelingen en gesubsidieerde instellingen in gelijke mate als de gemeente ombuigen. In lijn met de VZG-rapportage over de governance van verbonden partijen willen we strak(ker) sturen op resultaten en financiën van die partijen.

Wij zullen waar mogelijk investerings-, onderhouds- en exploitatiebudgetten voor investeringen die toch al op het programma staan, inzetten om subsidies te werven. Veel subsidies blijven nu liggen omdat gemeenten en andere openbare lichamen er niet in slagen de cofinanciering rond te krijgen.

Verder analyseren we onze reservepositie, waarbij we nadrukkelijk bezien of we door aanwending van eenmalige middelen onze uitgaven structureel kunnen verlagen.

Belastingen en leges

Wij vinden dat uiterst terughoudend omgegaan moet worden met lastenverhoging. De tarieven van belastingen en rechten mogen in beginsel alleen aangepast worden met een inflatiecorrectie. Bij rechten (bijvoorbeeld leges, reinigingsheffingen, rioolheffingen, grafrechten etc.) kan aan de hand van een kostenonderbouwing hiervan afgeweken worden. Bij belastingen en rechten gaat het om de totale gemiddelde gemeentelijke belastingdruk per (standaard) gezinshuishouden, zodat een verschuiving tussen deze verschillende heffingen niet uitgesloten is. Uitgangspunt is en blijft daarbij volledige kostendekkendheid (100%).



Portefeuilleverdeling 2010 - 2014

A.M. Verseput (VVD)

- Recreatie en toerisme inclusief watersport, Grevelingenschap en Nationaal Park Oosterschelde
- Economische zaken
- Sport inclusief zwembad / sporthallen
- Ruimtelijke ordening inclusief ontwikkelingsbedrijf en bouw- en woningtoezicht
- Financiën, belastingen en control

W.P. Stouten (LSD)

- Openbare werken inclusief reiniging
- Verkeer en vervoer inclusief parkeren
- Volkshuisvesting
- Cultuur
- Onderwijs en educatie
- Monumentenbeleid en archeologie

G.E. Houtekamer (SGP)

- Stads- en dorpsraden
- Welzijn en volksgezondheid
- Werk, inkomen en zorg
- Wet maatschappelijke ondersteuning
- Visserij
- Personeel en organisatie
- Milieu inclusief uitvoering Waterplan en Krammer Volkerak

G.C.G.M. Rabelink (burgemeester)

- Openbare orde en veiligheid inclusief integrale handhaving
- Bijzondere wetten en evenementen inclusief horecaverGUNningen
- Bestuurlijke coördinatie, communicatie en voorlichting
- Burgerzaken inclusief Klanten Contact Centrum en digitalisering van de dienstverlening
- Juridische zaken inclusief deregulering
- Facilitaire ondersteuning inclusief informatisering en automatisering

Toedeling projecten (voor zover die afwijken van portefeuilleverdeling of op meerdere portefeuilles betrekking hebben)

A.M. Verseput (VVD)

- Afhandelen dossier Obase
- Masterplan Centrum Zierikzee
- Masterplan Haven 't Sas
- Masterplan Buijsse
- Jachthaven van de toekomst

G.E. Houtekamer (SGP)

- Hart voor leefbaarheid
- Bundeling voorzieningen

G.C.G.M. Rabelink (burgemeester)

- Procesbegeleiding strategische visie (uitvoering ligt bij de wethouders)





Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000
F (0111) 452 452

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl